

Лекция.
Тема 6. Структура и законодательное регламентирование
региональной политики социальной защиты детства (2 час.)

План лекции

1. Проблемы в области защиты семьи и детства на региональном уровне. Основные направления региональной политики в области социальной защиты детства. Структура органов защиты семьи и детства на региональном уровне.

2. Деятельность законодательных, исполнительных и общественных органов и организаций в направлении обеспечения прав ребенка. Система нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию задач социальной защиты детства. Строительство системы законодательства Краснодарского края в области прав ребенка, защиты его прав.

3. Условия реализации закона Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

1. Проблемы в области защиты семьи и детства на региональном уровне. Основные направления региональной политики в области социальной защиты детства. Структура органов защиты семьи и детства на региональном уровне.

Правовая база социальной защиты детства строится на трех уровнях: международном, общефедеральном и региональном.

Международный уровень включает документы международных организаций (ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ), а также межгосударственные соглашения и программы по охране материнства и детства. Дети как объект особой защиты выделены во Всеобщей Декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г., Декларации прав ребенка (1959 г.). Следует отметить Конвенцию ООН «О правах ребенка» (1989 г.).

Общефедеральный уровень правовой защиты детства опирается на Конституцию РФ (1993), федеральные законы и программы, Национальная стратегия действий в интересах детей на 2018-2023 годы.

Региональный уровень опирается на общефедеральную правовую базу, но конкретизирует условия, цели и задачи выполнения законов и указов Президента РФ. Он включает документы органов власти субъектов Федерации и местных властей, общественных организаций, региональные программы.

Основные направления региональной политики в области социальной защиты семьи и детства, принципиальные направления - блоки - региональной политики:

- 1) законотворчество, нормотворчество;

- 2) выявление актуальных проблем семьи и детства, социальной помощи и правовой защиты несовершеннолетних;
- 3) координация деятельности соответствующих органов и учреждений;
- 4) разработка целевых программ.

Структура органов защиты семьи и детства на региональном уровне (Краснодарский край) включает в себя законодательные, исполнительные и судебные органы.

В состав органов исполнительной власти Краснодарского края, непосредственно реализующих политику защиты семьи и детства, входят:

- министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края;
- министерство образования и науки Краснодарского края;
- министерство внутренних дел Краснодарского края;
- министерство культуры Краснодарского края;
- министерство физической культуры и спорта Краснодарского края;
- департамент молодежной политики Краснодарского края;
- департамент печати и средств массовых коммуникаций Краснодарского края;
- управление по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края.

Важным направлением региональной политики в области социальной защиты семьи и детства в Краснодарском крае является **разработка целевых программ**. Так, постановлением главы администрации (губернатор) Краснодарского края (2015 г.) утверждена Концепция долгосрочной краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2016 - 2021 годы.

Программа "Дети Кубани" является одним из основных инструментов реализации государственной политики в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот одаренных детей, а также в формировании среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей.

2. Деятельность законодательных, исполнительных и общественных органов и организаций в направлении обеспечения прав ребенка. Система нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию задач социальной защиты детства. Строительство системы законодательства Краснодарского края в области прав ребенка, защиты его прав.

Структура органов государственной власти Краснодарского края, реализующих политику защиты семьи и детства на региональном уровне,

включает в себя органы законодательной, исполнительной и судебной властей, что отражено в таблице 1.

Законодательная власть	Исполнительная власть	Судебная власть
Региональный уровень власти		
Законодательное собрание Краснодарского края: принимает законы регионального уровня	Администрация (Правительство) Краснодарского края: организует исполнение законов РФ и края, принимает постановления регионального уровня	Краевые судебные органы, прокуратура края: контролируют исполнение федеральных и региональных законов на территории края

Система нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию задач социальной защиты детства, включает в себя документы нескольких уровней. Работа всех ветвей власти должна вестись в тесном взаимодействии и координации.

В значительной мере конкретные действия и принимаемые нормативно-правовые акты различных ветвей власти региона (Краснодарского края, в данном случае) находятся в координации, в состоянии взаимодействия.

Например, принятое **главой администрации Краснодарского края (первый уровень исполнительной власти региона)** 4 апреля 2008 года постановление № 258 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» находится в непосредственной связи с вышеназванным законом Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Конкретизирует ряд аспектов вышеназванных нормативно-правовых актов Инструкция по выявлению семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями и несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в органах опеки и попечительства муниципальных образований и в государственных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Краснодарского края, – утвержденная приказом (2008 г.) **департамента семейной политики администрации Краснодарского края** (т.е., органом исполнительной власти региона второго уровня).

На муниципальном уровне постановлением главы муниципального образования Славянский район (Краснодарского края) от 14.05.2008 № 1761 **утверждено** Положение о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной

профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

На локальном уровне – в конкретных организациях и учреждениях - принимаются приказы, распоряжения администрацией. Постановления и решения – общественных органов, участвующих в управлении.

3. Условия реализации закона Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (2008 г.).

Закон Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и право нарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (2008 г.) непосредственно связан с ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (1999 г.).

Необходимость принятия закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года N 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и право нарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» связана с неблагоприятной криминогенной обстановкой, вовлечением в нее несовершеннолетних. Так, в Краснодарском крае в 2007 году:

- несовершеннолетними совершено 2618 преступлений;
- возбуждено более 250 уголовных дел за жестокое обращение с детьми;
- 1700 родителей лишены родительских прав;
- 3800 безнадзорных детей найдено в подвалах и теплотрассах, задержано на вокзалах и рынках;
- 25 % родителей не знают, где их дети проводят свободное от учебы время.

Цель закона - создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории Краснодарского края в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством и нормами международного права

Ответственность родителей и должностных лиц:

1. Нахождение в общественных местах без сопровождения взрослых несовершеннолетних в возрасте:

2. до 7 лет – круглосуточно
3. от 7 до 14 лет – после 21 часа
4. от 14 до 18 лет – после 22 часов

5. Участие несовершеннолетних в конкурсах красоты и других мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности несовершеннолетних.

6. Пребывание несовершеннолетних в игорных заведениях; организациях, эксплуатирующих интерес к сексу, распространение печатной и другой продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

7. Пребывание несовершеннолетних без сопровождения родителей или

ответственных лиц в организациях общественного питания, предназначенных для потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Законом регламентируется **работа** органов управления образованием и **образовательных учреждений** по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. Закон, подобный Закону Краснодарского края, принят в Москве, Белгородской, Владимирской областях

Закону КК N 1539-КЗ «сопутствует» закон Краснодарского края от 28 июня 2008 года N 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае». Он определяет активное участие граждан в реализации закона № 1539 (общественные рейды по наблюдению и поддержанию общественного порядка и др).